了一个“北京管理委员会”，分别由八国派军事要员组成，其下还设有“北京巡捕事务”、“安民公所”等殖民机构。堂堂大清国都，已与租界无异。

那么，作为清朝权力中心的紫禁城又是怎样一种情形呢？事实上联军在攻陷北京的第二天，便将皇宫团团包围，各国都想先入为快，因为那里拥有着数不尽的奇珍异宝。但联军总部担心如此一来可能在各国间引发矛盾和冲突，另外在局势尚未明朗之前，他们还想以此作为要挟清廷的重要法码。所以尽管皇城禁地之内，大清门、天安门、端门及左右阙门洞开，联军兵马在此畅行无阻，但各国却相约不对紫禁城实行占领，其四座城门也受到严格控制。其中，午门由美军把守，东华门、西华门和神武门责归日军负责，不准军队随意进入。

然而，这座东方帝宫对洋人的诱惑力毕竟是太大了！所以，联军方面又决定组织各国军队入内“参观”，即“派一个纵队从南门到北门的大街上通过一下”。

关于如何处置紫禁城的问题，举行了一次外国公使与将军的会议。在会上，对这个问题有不同的意见。有人主张，如果紫禁城真的一点未受骚扰，中国人就会相信有神明护佑，不让圣地被可恶的洋人践踏玷污。因而认为最好是占领紫禁城，至少也要进一下城，为的是粉碎中国人的迷信，并且教训一下中国人，他们处于联军的掌握之中了。



八国联军在午门外西朝房前

另一方面，据说从来没有白人进过紫禁城，洋人不能攻进紫禁城的说法虽然是一种迷信，但却为中国人深信不疑，因而粉碎、动摇这种信念就会使中国人精神崩溃，并且永远不能从这个打击中恢复过来。那样，他们就不用与列强谈判和平条件，不用偿付赔款了，中国就会被瓜分。前一种意见占优势。（[美]达格特著、许逸凡译《美军在华解围远征记》）



联军与各国公使进入午门

当时，八国联军在北京的数量大约有4万人左右，分驻城内各处，让他们同时进入紫禁城当然很不现实。于是与会各国公使、军事头目议定：选派代表各个国家的“小分队”进宫，具体人数则大体按照各国军队的实际比例而定。初步决定的行军序列，依次为日军、俄军、德军、英军、美军、法军、意军、奥军。原因是参加八国联军的日军人数最多，当初向北京进发时也走在前头。但俄军表示坚决反对，强烈要求由他们担任领队。经过一番讨价还价，日军“有礼貌地”让步了。这样，行进顺序又变成了俄军第一、日军第二、英军第三、美军第四、法军第五，后面是德军、意军和奥军。

最后，由负责把守午门的美军方面的头目通知宫内留守人员：联军定于八月初四日9时进入紫禁城！并恐吓说，如果配合可以确保皇宫安然无损，否则将毁坏紫禁城。

DPM